

OBČINA LAŠKO

ŽUPAN

Mestna ulica 2, Laško

Številka: 061-1/2010

Datum: 4. 4. 2011

O B Č I N S K I S V E T

Predlagam, da občinski svet na seji obravnava naslednjo

ZADEVO: POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA MESTNE OBČINE CELJE, OBČINE LAŠKO, OBČINE ŠTORE IN OBČINE ŽALEC ZA LETO 2010 V OBČINI LAŠKO

Gradivo pripravil: Medobčinski inšpektorat

Predstavnik predlagatelja na seji: Lesjak Zdenko, Vodja medobčinskega inšpektorata

Vabljeni na sejo: Lesjak Zdenko, Vodja medobčinskega inšpektorata

Gradivo obravnaval: Odbor za urejanje prostora in komunalne dejavnosti (31.03.2011)

Pristojnost in pravna podlaga:

- 21. člen Statuta Občine Laško (Ur. list RS, št. 99/2007, 17/2010).

Predlog sklepa:

Občinski svet Laško sprejme Poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec za leto 2010 v občini Laško, v predloženi vsebini.

Obrazložitev:

Na podlagi 16. člena Dogovora o ureditvi medsebojnih razmerij občin ustanoviteljic za izvajanje nalog organa skupne občinske uprave "Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec", vodja inšpektorata enkrat letno o delu inšpektorata poroča županom občin ustanoviteljic.

Zaradi splošne informacije o delovanju medobčinskega inšpektorata se bo s poročilom seznanil tudi občinski svet.

Župan Občine Laško
Franc Zdolšek

Priloge:

- Poročilo o delu Medobčinskega inšpektorata in redarstva Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec za leto 2010 v občini Laško

Franc Zdolšek
Župan
Mestna ulica 2

3270 Laško



**MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT
IN REDARSTVO**

**MESTNE OBČINE CELJE
OBČINE LAŠKO
OBČINE ŠTORE
OBČINE ŽALEC**

Trg celjskih knezov 9
3000 Celje
Telefon:
03 42 65 830
Fax:
03 42 65 832
E-pošta:
inspektorat@celje.si
Davčna št.: SI56012390

POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA MESTNE OBČINE CELJE, OBČINE LAŠKO, OBČINE ŠTORE IN OBČINE ŽALEC ZA LETO 2010 V OBČINI LAŠKO

UVOD

Država prenaša na občine vedno več pristojnosti in nalog brez zagotovitve dodatnih finančnih sredstev. Zakon o financiranju občin 2005 (ZFO-B) v 26. b členu določa, da so občinam, ki v skladu z zakonom organizirajo skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave, v tekočem letu zagotovljena dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50% v preteklem letu realiziranih odhodkov za delovanje skupnega organa. Ta zakon je bil tako ključen, da se je konec leta 2008 na podlagi sprejetih odlokov občin ustanoviteljic ustanovil organ skupne občinske uprave, Medobčinski inšpektorat Mestne občine Celje, Občine Laško in Občine Štore. V drugi polovici leta 2010 se je Medobčinskemu inšpektoratu pridružila še občina Žalec, po predhodno sprejetem odloku o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec, ki ga je sprejel Mestni svet in Občinski sveti občin ustanoviteljic.

V okviru Medobčinskega inšpektorata delujeta dve službi, (Služba za občinsko redarstvo in Služba za inšpekcijski nadzor), ki zagotavljata nadzor nad izvrševanjem zakonskih predpisov in odlokov, za katere imata pooblastila in pristojnosti. Učinkovitost tega nadzora pa je odvisna od več dejavnikov, od katerih je nedvomno najpomembnejši dober materialni predpis.

Inšpektor ali občinski redar je namreč dober in učinkovit toliko, kolikor mu to omogočajo predpisi. Zelo pomembno je tudi vprašanje izterljivosti izrečenih glob, saj je od učinkovitosti le-teh odvisno kako bodo kršitelji občinskih predpisov ravnali v bodoče. Če se kršitelj, zoper katerega je bil uveden postopek, na kakršenkoli način izogne plačilu globe, se ponovno pojavlja kot kršitelj. Na tem področju se je precej izboljšalo delo Davčne uprave RS, ki v veliki večini izterja, kar jim odstopimo v reševanje. Tudi Sodišča za prekrške so v zadnjih letih precej učinkovitejša, kot pretekla leta. Menimo, da je za učinkovito

delo na področju izterjave glob zelo pomembno sodelovanje vseh vpletenih organov, saj bomo le z dosledno obravnavo vsakega kršitelja spremenili mnenje ljudi in predvsem zagotovili spoštovanje predpisanih pravnih norm. Kljub temu, da osnovni namen inšpekcijskih in redarskih služb ni kaznovanje, najmanj pa prihodek iz naslova glob, kar zmotno mislijo nekateri, pa je jasno, da pri veliki večini zaleže samo to.

Opravljanje nalog občinskega redarstva nalaga občinam Zakon o občinskem redarstvu, pooblastila pa občinskim redarjem daje Zakon o prekrških, Zakon o varnosti cestnega prometa in Zakon o varstvu javnega reda in miru. Za opravljanje nalog, ki jih občinskim redarjem nalagajo naštetih zakoni je potrebna visoka stopnja strokovne in praktične usposobljenosti, saj gre za naloge, katerih izvajanje je neločljivo povezano z ukrepi, ki lahko pomenijo poseg v človekove pravice in temeljne svoboščine, kar pomeni, da je potrebno zagotoviti visoko raven usposobljenosti občinskih redarjev, tako da bodo lahko v največji meri delovali strokovno in zakonito.

Občinski programi varnosti, ki so jih pripravile in sprejele občine soustanoviteljice Medobčinskega inšpektorata v okviru posebnih projektnih skupin zaposlenih v občinskih upravah in zunanjih sodelavcev (policija), imajo značaj strateškega in izhodišnega dokumenta. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v lokalnih skupnostih, zaželeni cilji, ukrepi in nosilci za doseganje ciljev, izhodišča za izdelavo ocene varnostnih razmer v lokalnih skupnostih, izhodišča za organizacijo in delovanje redarske službe, izvajanje nadzora nad izvajanjem občinskih programov varnosti ter ocene finančnih posledic.

Naloge občinske inšpekcije opravljajo cestno komunalni inšpektorji, ki opravljajo naloge iz svoje pristojnosti na podlagi občinskih odlokov v katerih jih mestni in občinski sveti pooblaščajo za izvajanje nadzora in o nalogah iz prenesene pristojnosti, ki jih je država prenesla na lokalne skupnosti na osnovi Zakona o varnosti cestnega prometa (ZVCP), Zakona o prekrških (ZP-1), Zakona o inšpekcijskem nadzoru (ZIN), in Zakona o varstvu okolja (ZVO-1).

Kako vzpostaviti občanom prijazno upravo je eno temeljnih vprašanj, s katerim se ukvarjajo vsi moderni sistemi. Z nastankom informacijske družbe se je povečala možnost občanov, da z dostopom do informacij, ki jim prej niso bile dostopne, neposredno vplivajo na sprejemanje odločitev. To dokazuje dejstvo, da javnost zadnja leta kaže vse večje zanimanje za naše delo. Ozaveščeni ljudje sami ali preko medijev zahtevajo učinkovito ukrepanje inšpekcijske ali redarske službe. Velikokrat se zgodi, da nas ljudje zamenjajo z Inšpektoratom Ministrstva za okolje in prostor ter od nas zahtevajo ukrepanje, ko za to nismo pristojni, ali pa zahtevajo od občinskih redarjev ukrepanje tudi v primerih, ko je pristojna policija. Menimo, da bi moral zakonodajalec jasno in nedvoumno definirati pristojnosti med

državnimi in občinskimi inšpekcijami, da ne bi prihajalo do različnih interpretacij materialnih predpisov glede pristojnosti reševanja določenih nalog.

Potrebno je opozoriti tudi na poskuse različnih vplivov na samo izvajanje inšpekcijskega in redarskega nadzorstva. Vrste in oblike letih se kažejo v izogibanju sodelovanja v inšpekcijskih postopkih, odklanjanju sprejemanja uradnih aktov, kakor tudi v verbalnih napadih in grožnjah, dajanju napačnih informacij ter v končni fazi tudi v poskusih fizičnih napadov.

Prihodek občine Laško v letu 2010 je bil iz naslova glob 14.266,88 EUR iz naslova sofinanciranja skupne občinske uprave pa bo občina Laško od države prejela še cca. 23.043,05 EUR, kar predstavlja 50% sredstev priznanih stroškov, ki jih je Občina Laško plačala za delovanje Medobčinskega inšpektorata.

DELO SLUŽBE ZA INŠPEKCIJSKI NADZOR

Služba za inšpekcijski nadzor opravlja naloge iz svoje pristojnosti na podlagi občinskih predpisov in naloge iz prenesene pristojnosti na podlagi zakonov, s katerimi je država prenesla pristojnosti na lokalne skupnosti.

Temeljno pooblastilo za delovanje službe za inšpekcijski nadzor daje Zakon o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 94/2007), formalni del za vodenje postopkov pa je urejen z Zakonom o inšpekcijskem nadzoru, Zakonom o prekrških in Zakonom o splošnem upravnem postopku.

Služba za inšpekcijski nadzor zagotavlja, da podjetja in fizične osebe spoštujejo predpise na področjih, na katerih delujemo in tako skrbimo za urejene razmere v Občini Laško. Glavni cilj službe za inšpekcijski nadzor je, da delo opravlja zakonito in v skladu s veljavnimi predpisi. Pomemben del našega vsakdanjega dela je aktivno sodelovanje z občani iz območja Občine Laško. Prijave in pobude, ki jih prejemo in rešujemo vsakodnevno, predstavljajo pomembne informacije o dogajanju na območju občine.

Na območju Občine Laško je služba za inšpekcijski nadzor izvajala naloge, opredeljene s programom dela za leto 2010. Nadzor se je izvajal v smeri vključevanja gospodinjstev v sistem ravnanja s komunalnimi odpadki. Tu gre predvsem za tista gospodinjstva, ki še niso bila vključena v preteklih letih oziroma se niso hotela vključiti. Obravnavano je bilo šest zadev, ki so bile rešene na osnovi ustnih opozoril.

Na področju izvajanja nadzora nad divjim odlaganjem komunalnih odpadkov v naravno okolje je služba za inšpekcijski nadzor delovala v smeri odkrivanja povzročiteljev in sanacije divjih odlagališč. Očiščena

so bila štiri manjša divja odlagališča, in sicer trije na območju KS Laško in eno na območju KS Vrh nad Laškim. V zvezi z odlaganjem komunalnih odpadkov izven urejenih odlagališč je bilo izrečenih deset ustnih opozoril.

Nadzor nad občinskimi cestami vršimo na podlagi Odloka o občinskih cestah (Ur.l. RS št. 85/99) ter na podlagi Pravilnika o vrstah vzdrževalnih del na javnih cestah in nivoju rednega vzdrževanja javnih cest (Ur.l. RS št. 62/98). Kontrolni inšpekcijski pregledi se izvajajo v skladu z zgoraj omenjenim pravilnikom. V veliki meri o poškodbi določenega sestavnega dela javne ceste obvestimo vzdrževalca ceste samo z zapisnikom. V primerih večjih poškodb cest in takrat, ko bi bilo zaradi nastale situacije lahko ogroženo življenje ali zdravje udeležencev v prometu, pa izdamo odločbo. V zvezi z nadzorom nad občinskimi cestami je bilo vzdrževalcem izdano 8 odločb in 22 zapisnikov o odpravi nepravilnosti na občinskih cestah.

Poudariti je potrebno, da Zakon o javnih cestah določa, da je občinska cesta javna cesta v lasti občine, ki mora biti vpisana v zemljiško knjigo kot javno dobro v lasti občine in je kategorizirala. V Občini Laško je kategorizirano

- 123 km lokalnih cest,
- 284 km javnih poti,

vendar je zelo malo občinskih cest, ki bi bile urejene v skladu z zakonom. Mnenje pravne službe na Ministrstvu za okolje in prostor je, da občina ne more kategorizirati privatne lastnine oz. je takšna kategorizacija nezakonita. Lastništvo nad zemljiščem, kjer poteka javna cesta se mora pridobiti s kupoprodajno pogodbo ali razlastitvijo.

Zakon o javnih cestah določa, da je vzdrževanje javnih cest obvezna gospodarska javna služba. V Občini Laško je praksa, da zlasti javne poti vzdržujejo krajevne skupnosti same. Ker nimajo preglednih služb, ki bi redno pregledovale stanje cest so ceste slabo vzdrževane, zlasti na področju urejenosti bankin, odvodnjavanja padavinskih in meteornih voda in zaraščenosti cestnega sveta.

Ravnanje z zapuščenimi in izrabljenimi vozili ureja 244. člen ZVCP-ja, ki določa, da v primeru, ko policist, občinski redar ali inšpektor pristojen za nadzor cest, najde zapuščeno vozilo, namesti nanj pisno odredbo, s katero naloži lastniku, da ga odstrani v roku treh dni od dneva izdaja odredbe. Če lastnik ne odstrani zapuščenega vozila, ga na njegove stroške odstrani pristojni izvajalec rednega vzdrževanja cest. Po treh mesecih se zapuščeno vozilo lahko uniči. Do preteka treh mesecev pa je potrebno vozilo skladiščiti na varovanem prostoru, kar v Občini Laško predstavlja problem, saj ne razpolaga s takšnim prostorom. Na celotnem območju občine je bilo odstranjeno 8 zapuščenih in izrabljenih vozil.

Na podlagi Odloka o komunalni ureditvi in zunanjem videzu naselij (Ur.l. RS št. 24/2006 in 66/2007) smo ukrepali v skladu z določili odloka na naslednjih področjih:

- Izvajanje gradbenih del: postavitve gradbenih odrov in uporaba javnih površin, odstranjevanje gradbenih odpadkov;
- onesnaževanje javnih in drugih površin;
- kurjenje odpadkov na prostem;
- odlaganje smeti in odpadkov na javne površine;
- pravočasno praznjenje greznic;
- postavljanje bivalnih prikolic na zemljiščih, ki niso za to določena.

Zaradi kršitve omenjenega Odloka o komunalni ureditvi in zunanjem videzu naselij je bilo izrečenih 10 opozoril o ugotovljenih manjših nepravilnostih, ki so bile v roku določenem z zapisnikom odpravljene. Glavnina kršitev se nanaša na kurjenje odpadkov v naravi zlasti v spomladanskem in jesenskem času in na probleme v zvezi z greznicami.

Odlok o občinskih taksah (Ur.l. RS št. 41/2008) določa obveznost plačevanja občinske takse v Občini Laško, vrsto in višino takse, zavezance za plačilo takse ter postopek odmere, obračuna in plačila takse za:

- Uporabo javnih površin za prirejanje razstav in zabavnih prireditev;
- oglaševanje na javnih mestih;
- parkiranje na javnih površinah;
- uporabo javnega prostora za kampiranje;
- druge oblike uporabe javne površine, ko tako določa zakon.

Uporabniki funkcionalnih javnih površin in prometnih površin si morajo za zasedbo le-teh pridobiti dovoljenje pristojnega organa. V lanskem letu je bilo na tem področju opravljenem 5 inšpekcijskih pregledov, kjer je bilo ugotovljeno, da so vsi imeli dovoljenje pristojnega organa občinske uprave. Ob vseh navedenih aktivnostih je služba za inšpekcijski nadzor delovala tudi na drugih področjih, ki so opredeljena z odloki občine Laško, tako je bilo opravljenih 52 terenskih ogledov na osnovi anonimnih prijav, 15 zadev je bilo rešenih iz pisarne, 5 zadev pa je bilo na podlagi 23. in 65. člena Zakona o splošnem upravnem postopku ZUP UPB1 (Ur.l. RS, št. 24/06, 126/07) odstopljeno v reševanje državnim inšpekcijam.

Na službo za inšpekcijski nadzor se obračajo občani z najrazličnejšimi problemi, predvsem po telefonu in osebno, kakor tudi s pisnimi prijavi. Vedno se jim prisluhne in skuša njihov problem rešiti, tudi če se problematika nanaša na področja, ki ga po veljavni zakonodaji ne pokrivamo. Trudimo se podati vsaj osnovne informacije, odgovore, nasvete, usmeritve, . . .

DELO SLUŽBE ZA OBČINSKO REDARSTVO

Delo občinskih redarjev temelji na pooblastilih in pristojnostih, ki jim jih dajejo Zakon o občinskem redarstvu, 14. člen Zakona o varnosti cestnega prometa in 45. člen Zakona o prekrških ter določila občinskih odlokov s področja komunalnega urejanja občine, na podlagi katerih občinski redarji opravljajo nadzor.

Na podlagi pooblastil in pristojnosti iz zgoraj naštetih zakonov in odlokov so občinski redarji delovali in izvajali nadzor predvsem na naslednjih področjih:

- Izvajali nadzor nad spoštovanjem zakonskih določil, za katere nadzor in ukrepanje imajo pooblastila;
- izrekli globe za prekrške;
- izdajali plačilne naloge kršiteljem;
- prekrškovnemu organu posredovali podane ugovore, katere so kršitelji podali v roku na izdan plačilni nalog v postopkih o prekršku in o katerih je nadalje prekrškovni organ odločal v hitrem postopku z odločbo o prekršku;
- podajali predloge za izterjavo glob pristojnem organu za izterjavo;
- opozarjali na lažje kršitve predpisov;
- sodelovali s službo, ki se ukvarja z urejanjem prometa s predlogi za kvalitetnejšo reševanje mirujočega prometa;
- sodelovali z redarskimi službami na območju RS pri reševanju konkretnih problemov s področja delovanja službe in se udeleževali srečanj in seminarjev, ki so bili organizirani s strani Združenja občinskih redarjev Slovenije.

Občinski redarji so v letu 2010 na območju Občine Laško obravnavali **558** primerov kršitev zakonskih določil v skladu s svojimi pristojnostmi in kršiteljem izdali plačilne naloge.

V izterjavo pristojnemu organu je bilo poslano **79** predlogov za izterjavo glob, na podlagi izvršljivih plačilnih nalogov.

Odločanje prekrškovnega organa v hitrem postopku o prekršku

Prekrškovni organ je vmesni člen pri obravnavi ugovorov in zahtev za sodno varstvo med občinskimi redarji, ki v postopkih za prekrške izdajajo plačilne naloge z vročitvijo katerih se njihove pristojnosti v postopku za prekrške nehajo in Sodiščem za prekrške, katero odloča s sodbami o prekrških. Predloge za nadaljevanje postopkov Sodišču za prekrške poda prekrškovni organ, ko je predhodno v hitrem postopku za prekrške opravil in izrabil vse svoje pristojnosti za odločanje.

Sodišče tako v nadaljevanju postopkov opravi vse aktivnosti, ki jim jih omogoča zakonodaja, da lahko na koncu postopka izdajo pravilno in zakonito sodbo o prekršku.

Prekrškovni organ je pri vodenju svojih postopkov, se pravi po podaji ugovorov ali zahtev za sodno varstvo, katere v postopkih podajo kršitelji, katerim je bila izrečena globa za prekršek s plačilnim nalogom oziroma odločbo o prekršku, v letu 2010 izdal **390** različnih dokumentov. Tu so vštetni vsi preizkusi ugovorov, izdane odločbe, sklepi, pozivi, obvestila, uradni zaznamki, zahteve, dopisi kršiteljem in odstopi zadev Sodišču za prekrške.

Lepo pozdravljeni!

Zdenko LESJAK
vodja inšpektorata

Datum: 28. marec 2011
Št. zadeve: 0611-41/2011