



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR

Direktorat za okolje
Sektor za okoljske presoje
Dunajska cesta 48, 1000 Ljubljana

T: 01 478 71 74
F: 01 478 74 25
E: gp.mop@gov.si
www.mop.gov.si

Številka: 35409-442/2021-2550-9
Datum: 15. 12. 2021

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21 in 82/21), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNOrg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), 110. in 119. člena Zakona o urejanju prostora (ZUreP-2; Urad. list RS, št. 61/17), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18 in 82/20) in 145. člena Zakona o splošnem upravnem postopku 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13 in 175/20 – ZIUOPDVE) v upravni zadevi določitve planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Spremembe in dopolnitve Občinskega podrobnega prostorskega načrta za infrastrukturo Rimske Toplice - izvennivojsko križanje regionalne ceste R3-680/1223 in železniške proge v Rimskih Toplicah in umestitev novega mostu čez Savinjo, pripravljavcu plana Občini Laško, Mestna ulica 2, 3270 Laško, ki ga zastopa pooblaščenec Razvojni center PLANIRANJE d.o.o., Ulica XIV divizije 14, 3000 Celje, naslednjo

ODLOČBO

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, Spremembe in dopolnitve Občinskega podrobnega prostorskega načrta za infrastrukturo Rimske Toplice - izvennivojsko križanje regionalne ceste R3-680/1223 in železniške proge v Rimskih Toplicah in umestitev novega mostu čez Savinjo, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. Za plan ni treba izvesti presoje sprejemljivosti vplivov izvedbe planov na varovana območja.**
- 3. V tem postopku ni bilo stroškov.**

Obrazložitev

I. Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor, Sektor za okoljske presoje (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 12. 11. 2021 od Razvojnega centra PLANIRANJE d.o.o., Ulica XIV divizije 14, 3000 Celje, ki je pooblaščenec pripravljavca plana Občine Laško, Mestna ulica 2, 3270 Laško, prejelo vlogo (znak: RR/GJ-RC 06/18 - 14 z datumom 24. 10. 2019) za izdajo odločbe o tem, ali je za Spremembe in dopolnitve Občinskega podrobnega prostorskega načrta za infrastrukturo Rimske Toplice - izvennivojsko križanje regionalne ceste R3-680/1223 in železniške proge v Rimskih Toplicah in umestitev novega mostu čez Savinjo (v nadaljevanju SD OPPN) treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Gradivo:

- Sklep o začetku priprave SD OPPN (Urad. list RS št. 77/21) in
- SD OPPN - osnutek (izdelal: Razvojni center PLANIRANJE d.o.o., Celje, št. proj.: 13/21, september 2021)

je v elektronski obliki dostopno na spletni strani občine Laško:

[Spremembe in dopolnitve OPPN za infrastrukturo Rimske Toplice – izvennivojsko križanje regionalne ceste R3-680/1223 in železniške proge v Rimskih Toplicah in umestitev novega mostu čez Savinjo - osnutek - Uradna stran Občine Laško \(lasko.si\)](#)

Vlogi je bilo priloženo pooblastilo Občine Laško (št.: 3503-02/2021, datum 18. 6. 2021) ter smernice in mnenja:

- Ministrstva za zdravje (št.: 354-146/2021/4, datum 2. 11. 2021), ki je posredovalo strokovno mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 212b-09/1649-21/NP-3365223, datum 25. 10. 2021),
 - Direkcije RS za vode, Sektorja območja Savinje (DRSV, št.: 35020-172/2021-3, datum 9. 11. 2021),
 - Ministrstva za kulturo (št.: 35012-188/2021/5, datum 22. 10. 2021),
 - Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorata za kmetijstvo (MKGP, št.: 3504-176/2021/2 datum 1. 10. 2021) in
 - Zavoda RS za varstvo narave – OE Celje (ZRSVN, št.: 3563-0061/2021-3 datum 28. 10. 2021).
- Naknadno je ministrstvo 1. 12. 2021 prejelo še mnenje o verjetno pomembnih vplivih ZRSVN (št.: 3563-0061/2021-4 datum 29. 10. 2021).

II. Vsebina plana

SD OPPN se nahaja v Rimskih Toplicah in na levem bregu reke Savinje obsega območje obstoječih stavb Globoko 1 in Globoko 1a, oz. parcele št. 803, 807/2, 807/4, 807/5, 807/6, 807/8, 807/9, 971/3, 971/8, 971/9, 984/10, 984/17, 984/19, vse k. o. Globoko. Velikost območja je 4264 m². Na desnem bregu Savinje pa obsega del območja križišča (krožišča) na glavni cesti G1-5 Celje–Zidani Most s parcelami št. 1064/3, 1377/1, 1380/2, 1380/3 vse k. o. Rimske Toplice. Velikost območja je 730 m².

Predmet SD OPPN je:

- umestitev stavbe na lokaciji obstoječih stavb Globoko 1 in Globoko 1a, ki se porušita, ter pripadajoče parkirne, manipulativne in zelene površine,
- umestitev krožišča na mestu priključevanja rekonstruirane regionalne ceste R3-680/1223 Rimske Toplice–Jurklošter na glavno cesto G1-5 Celje–Zidani Most,
- ustrezna in celovito ureditev gospodarske infrastrukture in prometa,
- ustrezna in celovita zaščita obstoječih in načrtovanih ureditev pred poplavo.

Kot izhaja iz vloge, je bil za veljavni OPPN (Urad. list RS št. 35/18) izveden postopek CPVO in presoje sprejemljivosti na varovana območja, ki se je zaključil z odločbo o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje (št.: 35409-76/2917/39 z datumom 24. 4. 2018).

Po sprejetju OPPN je v fazi projektiranja prišla pobuda, da se stavbi Globoko 1 in Globoko 1a vključi v prostorski akt. Prav tako je v fazi projektiranja priključevanja regionalne ceste R3-680/1223 Rimske Toplice–Jurklošter na glavno cesto G1-5 Celje–Zidani Most prišlo do manjše spremembe tako, da načrtovano krožišče posega na zemljišče izven območja OPPN.

III. Zakonska podlaga

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 - UPB, 49/06 - ZMetD, 66/06 - odl. US, 33/07 - ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15, 30/16, 61/17-GZ, 21/18-ZNorg, 84/18-ZIURKOE in 158/20, v nadaljevanju ZVO), je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena istega zakona,
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave.

Na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

V skladu z določili četrtega odstavka 110. člena in prvega odstavka 119. člena Zakona o urejanju prostora (Urad. list RS, št. 61/17, v nadaljevanju ZUreP-2), ministrstvo pristojno za okolje na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 21 dneh odloči, ali je za plan treba izvesti CPVO.

IV. Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Ministrstvo je po pregledu vloge ugotovilo, da se SD OPPN izdelujejo na podlagi Občinskega prostorskega načrta (OPN) Občine Laško (Urad. list RS št. 3/18), za katera je bil izveden postopek CPVO in presoje sprejemljivosti na varovana območja, ki se je zaključil z odločbo ministrstva pristojnega za okolje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje (št.: 35409-329-MOP-61 z datumom 15. 11. 2017). Z OPN je območje opredeljeno kot: območje centralnih dejavnosti (CU), območje prometne infrastrukture (P), površine za turizem (BT) in zelene površine – parki (ZP). Območje SD OPPN je namenjeno ureditvi površin za centralne dejavnosti in ureditvi prometne infrastrukture.

Ministrstvo je preverilo razloge za uvedbo postopka CPVO iz ZVO in ugotovilo naslednje:

- a) S planom se predvideva gradnja novih objektov na lokaciji dveh obstoječih stavb ter sprememba umestitve krožišča, za kar ni treba izvesti presoje vplivov na okolje skladno z določbami drugega odstavka 51. člena ZVO in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/15, 26/17 in 105/20 – v nadaljevanju Uredba o posegih v okolje).
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani. Iz Atlasa okolja http://gis.arso.gov.si/gis/profile.aspx?id=UradZaOkolje_AXL@Arso je razvidno, da plan in njegov daljinski vpliv sega v posebno varstveno območje (območje Natura 2000) Savinja Celje – Zidani Most (SI3000376), ki je določeno z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 08/12, 33/13, 3/14, 21/16 in 47/18). Iz mnenja ZRSVN (št.: 3563-0061/2021-4, datum 29. 10. 2021) izhaja, da ob upoštevanju konkretnih varstvenih pogojev, podanih v naravovarstvenih smernicah za SD OPPN in ob upoštevanju veljavnih pogojev, ki so navedeni v 23. členu odloka o OPPN (Urad. list RS št. 35/18), ocenjuje vplive izvedbe SD OPPN kot nebitvene. ZRSVN meni, da celovita presoja vplivov za ta del vsebin ne bi prinesla novih ali bistveno drugačnih omilitvenih ukrepov za varstveno območje, kot so že podani v naravovarstvenih smernicah in OPPN.
- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO se CPVO izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.
Merila za ocenjevanje verjetnih pomembnejših vplivov plana na okolje, skladno z določbami tretjega odstavka 40. člena ZVO, so določena z Uredbo o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09, v nadaljevanju Uredba o merilih).

Iz prejetih mnenj ministrstev in organizacij izhaja naslednje:

- Ministrstvo za zdravje je z dopisom (št.: 354-146/2021-4, datum 2. 11. 2021) posredovalo strokovno mnenje Nacionalnega laboratorija za zdravje, okolje in hrano (št.: 212b-09/1649-21/NP-3365223, datum 25. 10. 2021) iz katerega izhaja, da plan ne ustvarja novih konfliktnih območij in da se z njim ne spreminja podrobnejša namenska raba prostora, zato zanj s stališča pristojnosti varovanja zdravja ljudi pred vplivi iz okolja ni treba izvesti CPVO.

- DRSV je posredoval konkretne smernice s področja upravljanja z vodami in mnenje (št.: 35020-172/2021-3, datum 9. 11. 2021), da izvedba plana verjetno ne bo pomembno vplivala na okolje z vidika upravljanja z vodami.

- Ministrstvo za kulturo je posredovalo mnenje o verjetnosti pomembnejših vplivov in konkretne smernice (št.: 35012-188/2021/5, datum 22. 10. 2021), kjer ugotavlja, da se na območju urejanja ter v območju vplivov novih posegov nahajata dve enoti kulturne dediščine: Rimske Toplice – Zdraviliški park (EŠD 7906) in Globoko pri Rimskih Toplicah – Železniška postaja (EŠD 18081). Glede na načrtovane ureditve in rešitve (načrtovana širitev krožišča se nahaja v območju spomenika Rimske Toplice – Zdraviliški park; načrtovan objekt na mestu obstoječih stavb Globoko 1 in 1a se nahaja v vedutnem območju registrirane nepremične dediščine Globoko pri Rimskih Toplicah – Železniška postaja), Ministrstvo za kulturo meni, da obstaja verjetnost pomembnejših vplivov izvedbe plana na kulturno dediščino, vpisano v register nepremične kulturne dediščine.

V kolikor bodo v celoti upoštevanje konkretne smernice za načrtovanje in bo plan v tem smislu korigiran, Ministrstvo za kulturo ocenjuje, da bi bili ukrepi za varstvo kulturne dediščine ustrezni, in pomembnejših vplivov na kulturno dediščino verjetno ne bi bilo.

- MKGP v mnenju (št.: 3504-176/2021/2, datum 1. 10. 2021) ugotavlja, da predlagana prostorska ureditev ne posega na območja kmetijskih zemljišč, zato se do predlaganih ureditev ne opredeljuje.

- ZRSVN v mnenju (št.: 3563-0061/2021-3, datum 28. 10. 2021) ugotavlja, da del ureditvenega območja na levem bregu Savinje sega v območje naravne vrednote Savinja in v ekološko pomembno območje (EPO) Zasavsko hribovje. ZRSVN meni, da so ob upoštevanju konkretnih varstvenih pogojev podanih v naravovarstvenih smernicah in ob upoštevanju veljavnih pogojev za ohranjanje narave iz 23. člena Odloka o OPPN (Urad. list RS št. 35/18), vplivi SD OPPN na naravno vrednoto in EPO nebitveni, zato zanje ni treba izvesti CPVO.

Upoštevajoč merila iz uredbe je ministrstvo ocenilo, da bo plan imel pomembnejše vplive na okolje z vidika varstva kulturne dediščine.

V. Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitve, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-442/2021-2550-5 z datumom 2. 12. 2021) pozvalo pripravljavca plana, da se v 15 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

V skladu s pooblastilom Občine Laško (št.: 3505-10/2019-5/1 z datumom 27. 10. 2021) je izjasnitev 7. 12. 2021 poslal izdelovalec plana Razvojni center PLANIRANJE d.o.o. V odgovoru je pooblaščenec navedel, da je na osnovi konkretnih smernic Ministrstva za kulturo (št.: 35012-188/2021/5 z datumom 22. 10. 2021) plan korigiral tako, da je konkretne smernice upošteval, kar izhaja iz priloženega dopolnjenega osnutka SD OPPN, kjer je spremenjeno poglavje 2.3 Urbanistična, krajinska in arhitekturna zasnova.

Na podlagi izjasnitve je ministrstvo 8. 12. 2021 pozvalo Ministrstvo za kulturo, da na podlagi pojasnil izdelovalca plana sporoči, ali bo izvedba plana verjetno pomembno vplivala na kulturno dediščino.

Ministrstvo za kulturo v novem mnenju (št.: 35012-188/2021/11, datum 13. 12. 2021) ugotavlja, da je bil plan v določenih rešitvah popravljen in dopolnjen. Spremembe so v smeri upoštevanja zahtev varstva kulturne dediščine, tako da so rešitve v planu sedaj bolj prilagojene varstvu in ohranjanju kulturne dediščine, ki se nahaja v območju urejanja in v bližini. Zato meni, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbo plana na kulturno dediščino, vpisano v register kulturne dediščine majhna in zato strateška presoja z vidika kulturne dediščine ni potrebna.

VI. Ugotovitev

Ministrstvo je izjasnitev pooblaščenca pripravljavca plana preučilo in ugotovilo, da plan ne bo imel verjetno pomembnih vplivov na okolje, kar izhaja tudi iz mnenja Ministrstva za kulturo, da je verjetnost pomembnejših vplivov izvedbo plana na kulturno dediščino majhna.

Skladno z določbami 40. člena ZVO je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 1. in 2. točke izreka te odločbe.

V tem postopku stroški niso nastali, zato je ministrstvo odločilo tako, kot izhaja iz 3. točke izreka te odločbe.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

Mag. Vesna Kolar Planinšič
Vodja Sektorja za okoljske presoje

Vročiti:

- pooblaščenec pripravljavca plana: Razvojni center PLANIRANJE d.o.o., info@rcpl.si
- Pripravljalavec plana: Občina Laško, obcina@lasko.si

V vednost:

- Ministrstvo za zdravje, Direktorat za javno zdravje, gp.mz@gov.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino; gp.mk@gov.si
- MKGP, Direktorat za kmetijstvo, gp.mkgp@gov.si
- DRSV, Sektorja območja Savinje; gp.drsv-ce@gov.si
- ZRSVN, OE Celje; zrsvn.oece@zrsvn.si